



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL JUICIO: "INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO RURAL Y DE LA TIERRA (INDERT) C/ LA INDUSTRIAL PARAGUAYA S.A. Y OTROS S/ ACCIÓN AUTÓNOMA DE NULIDAD". AÑO: 2012 - N° 1855.



ACUERDO Y SENTENCIA NUMERO: *doscientos treinta y cuatro*

En la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los ~~veinte~~ *veinte y tres* días del mes de *abril* del año dos mil catorce, estando en la Sala de Acuerdos de la Corte Suprema de Justicia, los Excmos. Señores Ministros de la Sala Constitucional, Doctora **GLADYS BAREIRO DE MÓDICA**, Presidenta y Doctores **VÍCTOR MANUEL NÚÑEZ RODRÍGUEZ** y **NERI E. VILLALBA FERNÁNDEZ**, quien integra la Sala por inhibición del Doctor **ANTONIO FRETES**, ante mí, el Secretario autorizante, se trajo al acuerdo el expediente caratulado: **ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL JUICIO: "INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO RURAL Y DE LA TIERRA (INDERT) C/ LA INDUSTRIAL PARAGUAYA S.A. Y OTROS S/ ACCIÓN AUTÓNOMA DE NULIDAD"**, a fin de resolver la acción de inconstitucionalidad promovida por el Abogado Víctor Manuel Peña Gamba, en representación de Campos Morombi S.A.C. y A.

Previo estudio de los antecedentes del caso, la Corte Suprema de Justicia, Sala Constitucional, resolvió plantear y votar la siguiente:

CUESTION:

¿Es procedente la acción de inconstitucionalidad deducida?

A la cuestión planteada la Doctora **BAREIRO DE MÓDICA** dijo: 1) El Abg. Víctor Manuel Peña Gamba (Mat. N° 2.446), en representación de CAMPOS MOROMBI Sociedad Anónima Comercial y Agropecuaria, promovió acción de inconstitucionalidad contra el A.I. N° 1.773 del 19 de octubre de 2.012, dictado por el Juzgado de Primera Instancia en lo Civil y Comercial del Tercer Turno, en los autos caratulados: "Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) c/ La Industrial Paraguaya S.A. y otros s/ Acción Autónoma de Nulidad". Con posterioridad el accionante se presentó a ampliar la presente acción en contra de la providencia de fecha 7 de noviembre de 2012, dictada por el mismo Juzgado (fs. 73/74).

2) El A.I. N° 1.773 del 19 de octubre de 2.012, dictado por el Juzgado resolvió: "I-DIFERIR el estudio de la Excepción de Falta de Acción opuesta como de previo y especial pronunciamiento en estos autos por el Abog. Víctor Manuel Peña Gamba, en representación de la Firma CAMPOS MOROMBI S.A.C.&A. para el momento de dictar sentencia, de conformidad al exordio de la presente resolución".

3) La parte accionante sostiene en su presentación que la resolución impugnada resulta violatoria de los Arts. 3, 9, 16, 17, 47, 127, 137, 138, 248, 256 y 257 de la Constitución Nacional, calificando a la misma de arbitraria y violatoria de los derechos procesales constitucionales (fs. 52/71).

3.1) Corrido traslado de ley, se presentó el Abg. Pedro Alvarenga (Mat. N° 3396) a manifestar que corresponde el rechazo de la presente acción de inconstitucionalidad, en razón de que la resolución impugnada se encuentra ajustada a derecho (fs. 118/122).

4) El Fiscal Adjunto, Abg. Marco Alcaraz, se expidió conforme a los términos del Dictamen N° 834 del 25 de junio de 2.013, aconsejando hacer lugar a la presente acción de inconstitucionalidad (fs. 134/136).

5) Antes de entrar a analizar los fundamentos de la presente acción, corresponde analizar la viabilidad o no de la misma. Al respecto, el Art. 561 del C.P.C. dispone: "Interposición previa de recursos ordinarios. En el caso previsto por el inciso a)

VICTOR M. NÚÑEZ R.  
Ministro

GLADYS E. BAREIRO DE MÓDICA  
Ministra

DR. MST. NERI E. VILLALBA F.

Abog. Amalio Latorre  
Secretario

del artículo 556, la acción de inconstitucionalidad sólo podrá deducirse cuando se hubieren agotado los recursos ordinarios. El plazo para interponerla, se computará a partir de la notificación de la resolución que causa estado”.

6) En este sentido se ha expedido esta máxima instancia judicial en el Acuerdo y Sentencia N° 268 del 08 de julio de 1.996), al señalar: “La observación antes apuntada, nos lleva inexorablemente a la consideración de la otra cuestión determinante del rechazo de la acción intentada. Hace relación ella a la necesidad de ocurrir, con carácter previo, a las vías precisas establecidas por las leyes para solucionar cualquier lesión jurídica. Es jurisprudencia constante de esta Corte, por lo demás, aquella según la cual la acción de inconstitucionalidad resulta improcedente cuando no se han agotado los resortes ordinarios establecidos en las leyes para la solución de los conflictos, ya que en caso contrario podría darse la señalada situación caótica de que la Corte por una parte trate y decida un determinado conflicto y en las instancias pertinentes la misma cuestión resulte considerada y resuelta de manera diferente”.

6.1) De igual forma, resulta conveniente traer a colación la siguiente doctrina: “La no utilización por el interesado de sus defensas en las formas y oportunidades establecidas por la ley de manera razonable, no puede ser suplida por el juez sin alterar el equilibrio procesal de los litigantes y en desmedro del derecho de defensa de la contraparte, que también disfruta de la protección constitucional...” (BADENI, Gregorio; *Instituciones de Derecho Constitucional*, Edit. Ad Hoc, Buenos Aires, 1.997, pág. 662).

6.2) En el caso de autos, parte accionante disponía de los recursos procesales que la ley le faculta a ejercerlos, antes de la promoción de una acción de esta naturaleza. Es sabido que la acción de inconstitucionalidad constituye un mecanismo arbitrado por la Constitución con carácter excepcional, puesto que no puede ni debe sustituir las formas ordinarias establecidas para el ejercicio de la función jurisdiccional, y tiene características autónomas en cuanto a que no está ceñida a otras regulaciones que las establecidas en la propia Constitución, de la que la Corte es guardián.

7) Por las consideraciones que anteceden, opino que la presente acción de inconstitucionalidad debe ser rechazada. Las costas deberán ser soportadas por la parte vencida. Es mi voto.

A su turno el Doctor **NÚÑEZ RODRÍGUEZ** dijo: Que coincido con el voto emitido por la Ministra Preopinante, la Dra. Gladys Bareiro de Mónica, en el sentido de que corresponde el rechazo de la presente acción de inconstitucionalidad, pero por otros fundamentos, que seguidamente paso a explicitar.

Como consideración preliminar, es menester tener presente lo preceptuado por el Art. 231 del Código de Rito, que en su parte pertinente reza: “Resolución y recurso... *La resolución será apelable en relación, salvo cuando se tratare de la excepción prevista en el inciso c) del artículo 224, y el juez hubiere resuelto que la falta de acción no era manifiesta, en cuyo caso, y sin perjuicio de lo establecido en dicho inciso, la decisión será irrecurrible*”. Por su parte, el 224 del mismo Código expresa: “*Excepciones admisibles. Sólo serán admisibles como previas las siguientes excepciones: ... c) falta de acción cuando fuere manifiesta, sin perjuicio, en caso de no ocurrir esta última circunstancia, de que el juez considere en la sentencia definitiva;*”.

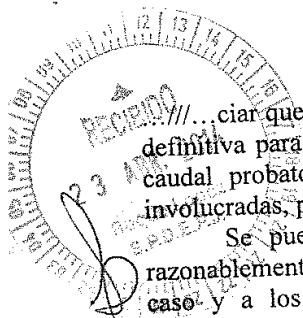
De las normas legales trasegadas se colige que la irrecurribilidad dispuesta, en la hipótesis de entender el juzgador que la excepción de falta de acción articulada como artículo de previo y especial pronunciamiento no es manifiesta, y defiere por ende su estudio y decisión para el momento de la sentencia, al amparo de lo previsto en el precepto anotado; la misma tiene como justificación, la ausencia de un agravio irreparable para el excepcionante, que es lo que habilita la apertura de la segunda instancia.

Adentrándonos en el estudio de la temática propuesta, creo conveniente abordar la cuestión partiendo de la premisa de que al accionante ni siquiera le es dable invocar un agravio de entidad tal que amerite su estudio por esta vía excepcional, en razón de que la excepción no fue rechazada ya en este estadio incipiente del proceso. Se puede apre...///...



CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD EN EL JUICIO: "INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO RURAL Y DE LA TIERRA (INDERT) C/ LA INDUSTRIAL PARAGUAYA S.A. Y OTROS S/ ACCIÓN AUTÓNOMA DE NULIDAD". AÑO: 2012 - N° 1855.



...ciar que el juzgador a quo simplemente creyó prudente diferir su estudio y decisión definitiva para el momento de la sentencia, estado en donde podrá contar con un mayor caudal probatorio, que le permita dirimir la contienda a la luz de todas las aristas involucradas, partiendo de la consideración de la *legitimatío ad causam* cuestionada.

Se puede vislumbrar que la decisión del juez inferior se halla suficiente y razonablemente fundada, de manera coherente, con sujeción a la normativa aplicable al caso y a los extremos fácticos invocados en los escritos que delimitaron el *thema decidendum* en esta causa. En efecto, ponderó detenidamente las posiciones sostenidas por ambas partes contendientes; la parte excepcionante, que niega legitimación al INDERT, aduciendo que no ha ostentado nunca título de propiedad sobre la res litis, así como que tampoco ha tenido la posesión del mismo y la parte actora- excepcionada, por su parte afirma que efectivamente le afecta la sentencia recaída en el proceso que pretende anular, en su calidad de titular del inmueble en cuestión por donación, agregando igualmente instrumentales en respaldo de sus alegaciones.

El juzgado explicó de manera adecuada, coherente y con un estricto basamento legal, que para que la defensa de falta de acción intentada pudiera ser resuelta con carácter previo, debe aparecer en forma manifiesta, que sería el caso de poder expedirse sobre la misma sin otro trámite que el traslado de la excepción y sobre la base de los elementos de juicio inicialmente incorporados. Asimismo, que para su procedencia debe aparecer palmaria y evidente, debiendo el juzgador llegar a la certeza *ab initio* de que la misma resulta procedente. Finalmente, arribó a la conclusión de que no concurrían ninguna de las condiciones apuntadas, precisando contar con más elementos de juicio para expedirse sobre la misma, por lo que creyó prudente diferir su estudio para el momento de la sentencia.

No está demás apuntar, que en esta causa se pretende la anulación de un proceso caratulado: "CAMPOS MOROMBI S.A.C. y A. C/ LA INDUSTRIAL PARAGUAYA S.A. S/ PRESCRIPCIÓN ADQUISITIVA DE DOMINIO", y especialmente, de la S.D. N° 97 de fecha 21 de diciembre de 2005, recaída en el mismo, dictada por el Juzgado de Primera Instancia en lo Civil, Comercial, Laboral, de la Niñez y la Adolescencia de Curuguatý; habiéndose solicitado a dicho juzgado copia autenticada de estos autos en el escrito inicial de demanda. Por lo que resultaría por lo demás razonable que el judicante pueda tener acceso al proceso impugnado, a los efectos de ilustrarse mejor de los antecedentes del caso.

Lo cierto es que al accionante no le cabe aludir a un agravio que habilite esta vía extraordinaria de impugnación; no se trata de un agravio que no pueda eventualmente lograr su reparación al momento de la sentencia, puesto que en dicho estadio procesal el iudex habrá de encontrar la causa más nutrida de elementos probatorios, que le permitan analizar acabadamente todos los puntos invocados como asidero de su defensa, que incluso podrá en su caso prosperar, en el supuesto de concurrir los presupuestos necesarios para ello.

Finalmente, se puede apreciar una clara intención del accionante de convertir a la acción de inconstitucionalidad en llave de acceso a una tercera instancia. En efecto, sus críticas se circunscriben a argumentos ya esgrimidos en la instancia previa. La conformidad o no con los criterios sustentados por los magistrados, no es cuestión para dilucidar por esta vía, que sólo se halla prevista para aquellos casos de efectivo quebrantamiento de preceptos constitucionales, que precisamente no se visualiza en esta causa.

VICTOR M. NUÑEZ R.  
MINISTRO

GLADYS...  
Ministra

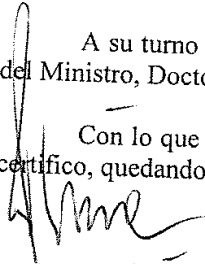
DR. MST. NEREA E. VILLALBA F.

Abog. Arnaldo Lorenzini  
Secretario

Por las razones precedentemente esbozadas, y ante la inexistencia de vicios de entidad constitucional o arbitrariedad, considero que la presente acción de inconstitucionalidad debe ser desestimada, con costas a la perdidosa. Es mi voto.-----

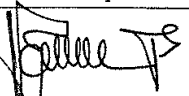
A su turno el Doctor **VILLALBA FERNÁNDEZ** manifestó que se adhiere al voto del Ministro, Doctor **NÚÑEZ RODRÍGUEZ**, por los mismos fundamentos.-----


Con lo que se dio por terminado el acto, firmando SS.EE., todo por ante mí, de que certifico, quedando acordada la sentencia que inmediatamente sigue:

  
VICTOR M. NÚÑEZ R.  
MINISTRO

Ante mí:

  
GLADYS E. BAREIRO de MODICA  
Ministra

  
DR. MST. NERI E. VILLALBA F.

  
SENTENCIA NUMERO: 234. -

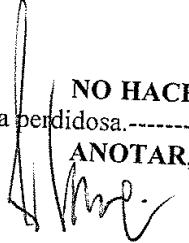
Asunción, 23 de abril de 2.014.-

VISTOS: Los méritos del Acuerdo que anteceden, la

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA**  
Sala Constitucional  
RESUELVE:

**NO HACER LUGAR** a la acción de inconstitucionalidad promovida, con costas a la perdidosa.-----

**ANOTAR**, registrar y notificar.-----

  
VICTOR M. NÚÑEZ R.  
MINISTRO  
Ante mí:

Ante mí:

  
GLADYS E. BAREIRO de MODICA  
Ministra

  
DR. MST. NERI E. VILLALBA F.

